

Elecciones y Transición Energética Justa en el Cesar: una apuesta desde las alternativas



#TransiciónEconómica



HEINRICH BÖLL STIFTUNG
BOGOTÁ
Colombia

El carbón: situación actual y declive progresivo

El carbón es el principal contribuyente a las regalías de Colombia en el sector minero y el segundo producto de exportación del país. Este mineral se exporta principalmente a naciones europeas, como Turquía y Holanda, al igual que a los Estados Unidos, donde lo utilizan para la generación de energía eléctrica¹. Sin embargo, en el marco de la lucha contra el cambio climático en el ámbito mundial, la mayoría de los países a los cuales Colombia exporta carbón han diseñado agendas con el fin de reducir su consumo para la generación de energía eléctrica y movilizar sus inversiones económicas a las energías renovables. Ante este escenario, **se espera**

que en menos de 10 años² Colombia deba realizar una transición a otro tipo de economías en las regiones que hoy son altamente dependientes del carbón, como el Cesar y La Guajira.

Por otro lado, debido a la guerra entre Ucrania y Rusia, en 2022 hubo un incremento en los precios y las ventas del carbón colombiano³, lo cual generará un aumento en las regalías que se percibirán en la región en este año. Ahora, dado el contexto internacional futuro, **posiblemente no existirán otros escenarios de ingresos significativos similares para la región provenientes del carbón.**

¿Qué se espera que ocurra con las regalías provenientes del carbón en el futuro cercano?

De acuerdo con el análisis presentado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, "se espera una caída en los ingresos por carbón producto de una tendencia a la baja de los precios internacionales y de la producción de este

mineral"⁴. En la figura 1 se observa una **reducción en las regalías, que para 2025 corresponderán al 42 % de los ingresos de 2023; es decir, en 2 años se percibirá menos de la mitad de la cantidad de dinero que se percibirá en 2023.**

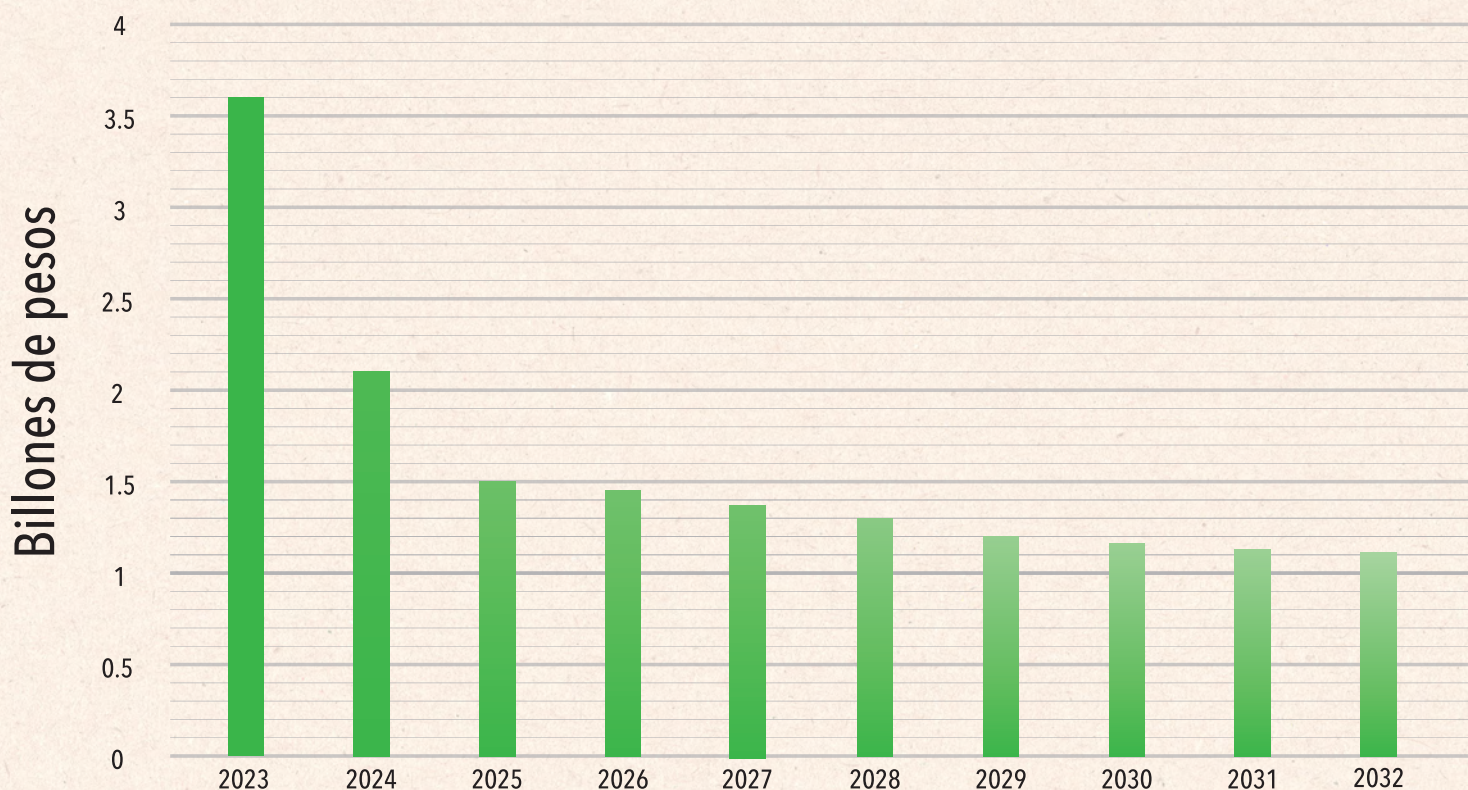


Figura 1. Tendencia futura de los ingresos por regalías en el ámbito nacional

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2022)⁵.

¹ Ángel, A., Alekseenko, A., Birungi, Z., Brincat, S., Huertas, M. E., Puspitarini, H., Sukmahartati, P., Günther, E. y Karthe, D. (2023). Sustainable transformation in coal regions of the Global South: Challenges from a resource nexus perspective (NEXtra Core). UNU-FLORES.

² Willis Towers Watson y Universidad de los Andes. (2022). Understanding the impact of a low carbon transition on Colombia. Autores.

³ Casas, R. (2022). Las ventas de carbón crecen más de 200 % hacia Europa. Portafolio. <https://www.portafolio.co/economia/las-ventas-de-carbon-crecen-mas-de-200-hacia-europa-566293>

⁴ Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2022). Presupuesto general de regalías 2023-2024. https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-203861%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased

⁵ Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2022). Presupuesto general de regalías 2023-2024. https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-203861%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased

En el departamento del Cesar, el presupuesto 2023-2024 definido para asignaciones directas, que son recursos económicos dirigidos a la financiación o cofinanciación de proyectos de inversión para el desarrollo social, económico y ambiental de las entidades territoriales⁶, corresponde a \$978 mil millones de pesos: para 2023 se asignaron \$607 mil millones, pero para 2024 se estiman \$371 mil

millones; es decir, hay una reducción superior al 40 %⁷.

En el ámbito municipal, Becerril es la entidad que tiene el mayor presupuesto para asignaciones directas en todo el Cesar, seguido por La Jagua de Ibirico (figura 2). En ambos municipios las reducciones de 2023 a 2024 son superiores al 40 %.

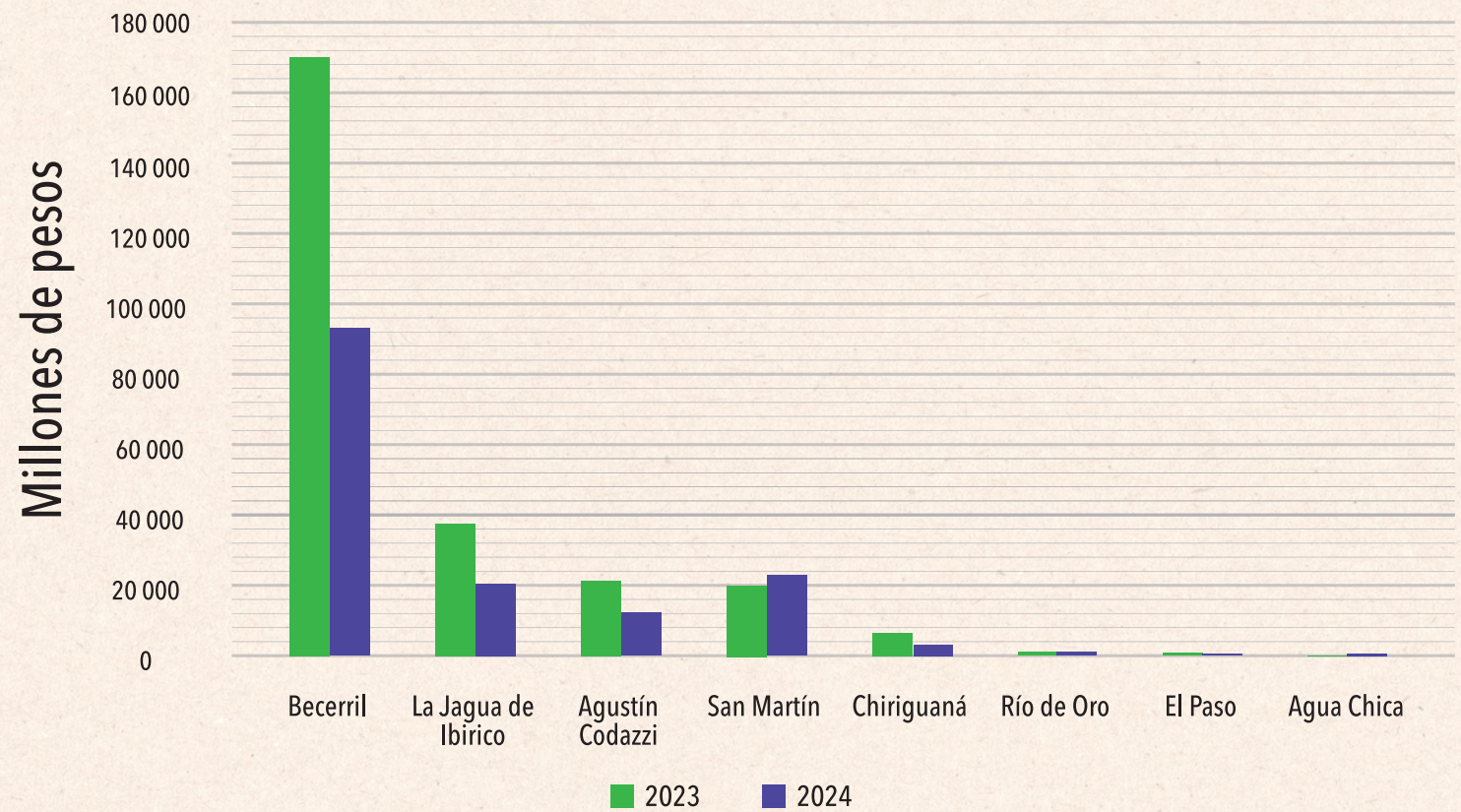


Figura 2. Presupuesto del Sistema General de Regalías 2023-2024 para asignaciones directas en los municipios del Cesar con asignaciones superiores a \$750 millones de pesos

Fuente: Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia (2022) y El Pilón (2023)⁸.

¿Cómo prepararse para la reducción de los ingresos departamentales y municipales?

- Prepararse para la reducción de ingresos implica **iniciar ya la Transición Energética Justa**, la cual conlleva la **reorientación económica y la reconversión laboral** en los ámbitos departamental y municipal.
- Estamos en un momento clave en el que confluyen montos presupuestales significativos a través de las regalías, los cuales se pueden invertir para empezar una Transición Energética Justa en el ámbito territorial más allá del carbón.
- Lograr que los presupuestos se canalicen para fortalecer las economías locales fuera del carbón **depende en gran medida de los portafolios de los gobiernos departamentales y municipales.**

⁶ Artículo 39 de la Ley 1530 de 2012. Véase en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=47474>

⁷ Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. (2022). Presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1.º de enero del 2023 al 31 de diciembre del 2024. <https://www.camara.gov.co/regalias-bienio-2023-2024> | El Pilón. (2023, 26 de enero). Los municipios del Cesar "más ricos" por los recursos de regalías. <https://elpilon.com.co/los-municipios-del-cesar-mas-ricos-por-los-recursos-de-regalias>

⁸ Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. (2022). Presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1.º de enero del 2023 al 31 de diciembre del 2024. <https://www.camara.gov.co/regalias-bienio-2023-2024> | El Pilón. (2023, 26 de enero). Los municipios del Cesar "más ricos" por los recursos de regalías. <https://elpilon.com.co/los-municipios-del-cesar-mas-ricos-por-los-recursos-de-regalias>

¿Se puede repetir el caso de Prodeco?

Un estudio reciente de la consultora Willis Towers Watson y el Centro Regional de Finanzas Sostenibles de la Universidad de los Andes muestra que en un escenario mundial donde los países que compran carbón cumplan sus acciones climáticas para mitigar el calentamiento

global, las minas de carbón a cielo abierto potencialmente podrían cerrar antes de 2030, con excepción de El Cerrejón y Cerrolargo Sur, que podrían cerrar entre 2030 y 2035⁽⁹⁾.

¿Qué pueden hacer las/os líderes políticos departamentales y municipales para iniciar la Transición Energética Justa?

- *Entablar diálogos con las comunidades en la zona de influencia para identificar necesidades puntuales y oportunidades para la creación de actividades económicas sostenibles en las regiones mineras de carbón.*
- *Alinear los Planes de Ordenamiento Territorial departamentales y municipales con el plan de desarrollo nacional y la hoja de ruta de la Transición Energética Justa.*
- *Orientar los recursos de las regalías hacia la Transición Energética Justa. Priorizar la financiación de proyectos productivos locales no dependientes de la extracción de carbón, con potencial de generación de nuevos empleos y de expansión de nuevas economías.*
- *Apoyar a las comunidades locales para capacitarse y desarrollar actividades económicas sostenibles en las regiones mineras de carbón.*
- *Garantizar transparencia mediante el establecimiento de medios que divulguen con un lenguaje claro y asertivo los planes, proyectos, presupuestos, avances y resultados de las acciones, y los mecanismos para la consulta, participación, retroalimentación y veeduría por parte de la población civil.*
- *Identificar las iniciativas productivas desde la sociedad civil local y las organizaciones comunitarias que ya existen, con el fin de fomentar su desarrollo y, si aplica, su escalabilidad y replicabilidad.*
- *Incluir en los Planes de Ordenamiento Territorial inversiones en infraestructura vial terciaria para facilitar el transporte y comercialización de productos y servicios de la región, priorizando la electromovilidad, la mano de obra local y la adquisición de materiales regionales.*
- *Fortalecer las instituciones regionales y locales que puedan robustecer los sectores económicos más viables para el Cesar, como la agricultura y el turismo.*
- *Articularse con entidades regionales y nacionales que puedan fortalecer los sectores económicos más viables para el desarrollo productivo del Cesar, como la agricultura y el turismo. Por ejemplo, el Fondo Nacional de Turismo (FONTUR) ofrece asistencia técnica y soporte financiero para el diseño e implementación de planes municipales de desarrollo turístico.*
- *Al finalizar una actividad minera, los programas de manejo ambiental requieren de mano de obra para los procesos de desmantelamiento, rehabilitación de las áreas mineras, monitoreo, control y mantenimiento de largo plazo. Estos procesos se pueden convertir en actividades de reconversión laboral de los actuales trabajadores de las minas de carbón, como ocurrió en países como Polonia.*